|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rozwoju i Technologii  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Piotr Uściński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Anna Michalik, Zastępca Dyrektora Departament Planowania Przestrzennego w Ministerstwie Rozwoju i Technologii  [Anna.Michalik@mrit.gov.pl](mailto:Anna.Michalik@mrit.gov.pl),  tel: (22) 323 41 86 | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 2023-08-02  **Źródło:**  Art. 67b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029)  **Nr w wykazie prac**  91 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Obowiązujące regulacje prawne, tj. rozdział 5a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029), zwanej dalej „ustawą o pizp”, oraz rozporządzenie z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. poz. 1916) określają wymagany **minimalny zakres danych przestrzennych** tworzonychdla aktów planowania przestrzennego (dalej: app).  Obecnie zauważalna jest potrzeba zapewnienia społeczeństwu (w tym m.in. jednostkom samorządu terytorialnego, inwestorom czy właścicielom nieruchomości) pełnej informacji o planowanym zagospodarowaniu przestrzennym, w postaci ogólnodostępnych, spójnych cyfrowo danych. Wskazana jest kontynuacja tworzenia ustandaryzowanych danych przestrzennych oraz stopniowe rozszerzanie ich zakresu, w celu umożliwienia m.in. szybkiej weryfikacji założeń dotyczących Planowanego zagospodarowania przestrzennego, a także efektywnego wykorzystywania tych danych, w tym przeprowadzania zaawansowanych analiz przestrzennych.  Zgodnie z aktualnym stanem prawnym, tworzone dane przestrzenne zapewniają wyłącznie **częściową** informację o założeniach zawartych w app.  W związku z powyższym, jednym z założeń ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688) jest **kontynuacja porządkowania procesu cyfryzacji planowania przestrzennego**, m.in. poprzez wprowadzenie nowego aktu prawa miejscowego – planu ogólnego gminy, posiadającego obligatoryjny załącznik w postaci danych przestrzennych.  Zgodnie z art. 67a ust. 3a ustawy ustawą o pizp, załącznik w postaci danych przestrzennych będzie zawierał obecnie wymagany zakres minimalny danych (art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o pizp, tj. lokalizację obszaru objętego aktem w postaci wektorowej wraz z opisującymi go atrybutami) oraz dodatkowo wszystkie ustalenia planu ogólnego gminy, tj. wektorowe granice stref planistycznych, obszarów uzupełnienia zabudowy, obszarów zabudowy śródmiejskiej i obszarów standardów urbanistycznych wraz z atrybutami opisującymi te obiekty. Zauważalną i istotną różnicą w zakresie formy ustaleń planów ogólnych gminy jest rezygnacja z tworzenia części graficznej aktu oraz ustaleń w tekście. Podsumowując, ustalenia planu ogólnego gminy będą wyłącznie w formie ustandaryzowanych, jednolitych w skali kraju danych przestrzennych w postaci bazy danych przestrzennych. W związku z powyższym tradycyjny tekst i rysunek zostanie zastąpiony przez dane przestrzenne.  Zgodnie z art. 67b ustawy o pizp minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniających zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy o pizp, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177 i 284), zwanej dalej „ustawą o iip”. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne – wydanie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Nie jest możliwe osiągnięcie planowanych celów za pomocą innych środków.  Nowelizacja rozporządzenia stanowi aktualizację oraz rozszerzenie regulacji w zakresie tworzenia zbiorów obejmujących dane przestrzenne app oraz opisujących je metadanych infrastruktury informacji przestrzennej o dane dla planu ogólnego gminy, przy uwzględnieniu zakresu informacyjnego, struktury i formatu danych.  Z uwagi na wprowadzenie planu ogólnego gminy, zaktualizowane zostały poszczególne elementy wymaganych obecnie danych przestrzennych dla app, w tym zaproponowano nowe brzmienie załącznika nr 1 do rozporządzenia (przedstawiającego zakres informacyjny i strukturę danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych) oraz załącznika nr 2 (przedstawiającego zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej dla zbiorów danych przestrzennych).  Projekt rozporządzenia wprowadza m.in. poniższe dane, w związku z rozszerzeniem zakresu o plany ogólne gminy:   * nowe obiekty przestrzenne wraz z atrybutami oraz stosowane listy kodowe; * powiązania między obiektami i atrybutami, w tym relacje czasowe, przestrzenne i topologiczne; * ograniczenia dotyczące typów obiektów lub ich cech (atrybutów, związków, operacji); * aktualizację poszczególnych elementów danych oraz metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, w kontekście wprowadzenia planów ogólnych gminy.   Nowelizacja rozporządzenia stanowi kolejny istotny krok w kierunku standaryzacji tworzonych zbiorów danych przestrzennych. Projektowane rozwiązanie wpłynie na ujednolicenie struktury zbiorów danych przestrzennych dla obowiązujących app w skali całego kraju. Wprowadzane regulacje przyczynią się do osiągnięcia spójnej i jednolitej informacji o pokryciu kraju danymi przestrzennymi z tematu 3.4 zagospodarowanie przestrzenne, o którym mowa w załączniku do ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Sukcesywna standaryzacja danych przyczynia się do optymalizacji integracji danych m.in. w ramach usług sieciowych.  Wprowadzane regulacje wpłyną na realizację jednego z głównych celów ustawy o iip, tj. interoperacyjność zbiorów danych przestrzennych (art. 7 i 8 ustawy o iip) w zakresie zagospodarowania przestrzennego.  Wprowadzane rozwiązania mają na celu dalsze upowszechnienie cyfrowych danych zawierających informacje o planowanym zagospodarowaniu przestrzennym. Rozporządzenie to nie implementuje dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiającej infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) (Dz. Urz. UE L 108 z 25.04.2007, str. 1, z późn. zm.), natomiast znacznie ułatwia proces harmonizacji zbiorów zgodnie z jej przepisami. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W ramach UE zagadnienia dotyczące zbiorów danych przestrzennych i metadanych reguluje dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) oraz powiązane z nią rozporządzenia:   * rozporządzenie Komisji (WE) nr 1205/2008 z dnia 3 grudnia 2008 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie metadanych (Dz. Urz. UE L 326 z 04.12.2008, str. 12, z późn. zm.); * rozporządzenie Komisji (UE) nr 1089/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 323 z 08.12.2010, str. 11. z późn. zm.); * rozporządzenie Komisji (UE) nr 102/2011 z dnia 4 lutego 2011 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 31 z 05.02.2011, str. 13); * rozporządzenie Komisji (UE) nr 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 331 z 10.12.2013, str. 1).   W zakresie zagospodarowania przestrzennego dokumentem określającym szczegółowo sposób tworzenia i udostępniania zbiorów danych przestrzennych w ramach europejskiej infrastruktury informacji przestrzennej jest specyfikacja danych dla tego tematu: „D2.8.III.4 INSPIRE Data Specification on Land Use – Technical Guidelines”.  Specyfikacja danych opracowana na poziomie Wspólnoty jest na tyle ogólna i elastyczna, aby każdy kraj członkowski był w stanie się do niej dostosować. Rozwiązanie to nie jest jednak wystarczające z punktu widzenia krajowych uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem systemu planowania przestrzennego.  Projekt rozporządzenia czerpie z doświadczeń unijnych, wpisując się w wymagania określone przez europejską infrastrukturę informacji przestrzennej w specyfikacji danych, co znacznie ułatwi dalszą harmonizację danych app do postaci zgodnej z przepisami unijnymi.  Przy opracowywaniu projektu rozporządzenia uwzględniono zarówno założenia dyrektywy INSPIRE oraz ustawy o iip, jak również idee tworzenia otwartych danych, koncepcje wdrażania rejestrów publicznych, jak i założenia Architektury Informacyjnej Państwa. Tworzone w oparciu o projekt rozporządzenia dane przestrzenne będą gromadzone w projektowanym Rejestrze Urbanistycznym, o którym mowa w rozdziale 5b ustawy pizp.  Ponadto w zakresie tworzenia danych przestrzennych przeanalizowano standardy planistyczne dotyczące nie tylko zasięgu aktu, ale i innych ustaleń (wydzielenia planistyczne i związane z nimi zasady gospodarowania przestrzenią): X\_Planung (Niemcy), PLU POS, Carte Communale (Francja), IMRO (Holandia). Przeanalizowano również sposób implementacji powyższych rozwiązań w Niemczech realizowany w Brandenburgii. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| **Minister Rozwoju i Technologii[[1]](#footnote-1)** | | | 1 | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | * ułatwiony monitoring stanu prac planistycznych w kraju; * rozwijanie infrastruktury informacji przestrzennej w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”; * posiadanie informacji niezbędnych w procesie sprawozdawczości z postępów prac w wykonaniu dyrektywy INSPIRE  w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”. | | | | | |
| **Jednostki samorządu terytorialnego[[2]](#footnote-2)** | | | 2477 | | | | | | | | Liczba jednostek podziału terytorialnego kraju, stan na 01.01.2023 r.:  <https://eteryt.stat.gov.pl/eteryt/raporty/WebRaportZestawienie.aspx> | | | | | | | | | | | | * cyfryzacja aktów planowania przestrzennego; * ułatwiony monitoring stanu prac planistycznych w JST; * ułatwiony monitoring zmian w zagospodarowaniu przestrzennym; * ułatwione zarządzanie zagospodarowaniem przestrzennym; * usprawnienie wydawania decyzji administracyjnych; * możliwość wykorzystania nowoczesnych technologii w partycypacji społecznej. | | | | | |
| **Organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektów APP** | | | - | | | | | | | | Organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektów APP, o których mowa w art. 13i ust 3. pkt 5 oraz art. 17 pkt 6. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym | | | | | | | | | | | | * usprawniony proces opiniowania i uzgadniania dokumentów | | | | | |
| **Inwestorzy** | | | 162 388[[3]](#footnote-3) | | | | | | | | Publikacja *Ruch budowlany w 2022 r.* informacja opublikowana na stronie Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego (stan na luty 2023 r.) | | | | | | | | | | | | * ułatwiony dostęp do informacji o obszarach objętych app (w tym planami ogólnymi gmin) i ich treści; * ułatwiony sposób określenia ścieżki procesu inwestycyjnego – na podstawie m.in. obowiązujących planów ogólnych, planów miejscowych. | | | | | |
| **Pracownie urbanistyczne i architektoniczne** | | | 88 883 | | | | | | | | Liczba podmiotów ujawnionych w CEIDG pod kodem PKD: 71.11.Z (stan na dzień:20.07.2023 r.)  Działalność w zakresie architektury.  Podklasa ta obejmuje opracowywanie projektów architektonicznych oraz doradztwo w zakresie architektury związane z: projektowaniem budowlanym, projektowaniem urbanistycznym i architektonicznym kształtowaniem krajobrazu. | | | | | | | | | | | | * możliwość efektywnego wykorzystania danych o obszarach objętych app w prowadzonych pracach (m.in. projekty GIS, opracowania planistyczne). | | | | | |
| **Geodeci posiadający uprawnienia zawodowe** | | | 24 234 | | | | | | | | Rejestr geodetów uprawnionych – stan na 12.07.2023 r., opublikowany na stronie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii | | | | | | | | | | | | * możliwość efektywnego wykorzystania danych o obszarach objętych app w prowadzonych pracach. | | | | | |
| **Wszyscy obywatele** | | | 37 717 tys. | | | | | | | | **GUS** dane według stanu na kwiecień 2023 r. | | | | | | | | | | | | * ułatwiony dostęp do informacji o obszarach objętych app i ich treści; * zwiększony udział obywateli w procesie partycypacji społecznej (łatwiejszy dostęp do danych). | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony 3 sierpnia 2023 r. w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy proces legislacyjny”: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12375301>.  Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom i opiniowaniu w III kwartale 2023 r. Czas na konsultacje publiczne wynosił ponad 30 dni – od 4 sierpnia do 8 września 2023 r.  Ponadto, projekt rozporządzenia podlegał opiniowaniu w ramach Zespołu ds. społeczeństwa informacyjnego oraz Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.  W ramach opiniowania projekt rozporządzenia został przekazany:   1. Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; 2. Prezesowi Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej; 3. Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad; 4. Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego; 5. Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 6. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego; 7. Prezesowi Urzędu Transportu Kolejowego; 8. Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych; 9. Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.   W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia został przekazany następującym podmiotom:   1. Unia Metropolii Polskich; 2. Związek Miast Polskich; 3. Unia Miasteczek Polskich; 4. Związek Gmin Wiejskich RP; 5. Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP; 6. Związek Powiatów Polskich; 7. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej; 8. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej; 9. Stowarzyszenie Architektów Polskich; 10. Stowarzyszenie Polska Izba Urbanistów; 11. Stowarzyszenie Urbaniści Polscy; 12. Towarzystwo Urbanistów Polskich; 13. Stowarzyszenie Urbanistów ZOIU; 14. Instytut Rozwoju Miast i Regionów; 15. Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania im. Stanisława Leszczyckiego PAN; 16. Narodowy Instytut Architektury i Urbanistyki; 17. Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN; 18. Polskie Towarzystwo Informacji Przestrzennej; 19. Związek Stowarzyszeń Kongres Ruchów Miejskich; 20. Instytut Metropolitalny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2022 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Zgodnie z obowiązującym art. 67a ustawy o pizp, realizowany jest minimalny zakres danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego, który obejmuje co najmniej:   * lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; * atrybuty zawierające informacje o akcie; * część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.   Wprowadzane aktualnie regulacje dotyczą przede wszystkim rozszerzenia ww. zakresu danych o dane dla planu ogólnego gminy, zgodnie z projektowanym art. 67a ust. 3a ustawy o pizp:  „3a. Dane przestrzenne tworzone dla planu ogólnego obejmują dane, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 2, oraz:   * lokalizację przestrzenną stref planistycznych, obszaru uzupełnienia zabudowy, obszaru zabudowy śródmiejskiej oraz obszarów, o których mowa w art. 13f ust. 7 pkt 4, w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; * atrybuty zawierające informacje o obiektach przestrzennych określonych w pkt 1.”   W związku z powyższym, projektowane rozszerzenie zakresu danych bazuje na określonym wcześniej standardzie i nie powinno rodzić dostrzegalnych obciążeń po stronie samorządów. Nie przewiduje się, aby gmina ponosiła dodatkowe koszty, w stosunku do już istniejących, przy tworzeniu zbiorów danych przestrzennych dla nowo sporządzanych dokumentów planistycznych. Należy zaznaczyć, że zakres danych przestrzennych dla planów ogólnych gminy nie zawiera części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.  Zwraca się uwagę na powyższe ze względu na fakt, że w wielu przypadkach zestawy plików w formacie GeoTIFF, tworzonych na potrzeby app, stanowią paczki danych o znacznych rozmiarach, co wiąże się z dodatkowymi kosztami po stronie samorządów (konieczność zapewnienia odpowiedniej pojemności serwerów przeznaczonych do przechowywania plików). Rezygnacja z przygotowania danych w formacie GEOTIFF dla planów ogólnych gmin, przy jednoczesnym wprowadzeniu bardziej funkcjonalnej i mniej obciążającej formy w postaci przestrzennej bazy danych, usprawni proces tworzenia planów, minimalizując przy tym koszty ponoszone przez jednostki samorządu terytorialnego.  Na obecny, stale postępujący stan cyfryzacji planowania przestrzennego mają wpływ m.in. następujące czynniki:   * obecnie obowiązujące regulacje, które obligują jednostki samorządu terytorialnego do tworzenia minimalnego zakresu zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego; * w dużych samorządach dane przestrzenne stosowane są w codziennej pracy – możliwość łączenia danych przestrzennych różnych tematycznie ułatwia podejmowanie decyzji, zwiększa efektywność pracy i ułatwia zarządzanie przestrzenią; * część samorządów (zwłaszcza w większych miastach) już teraz posiada szerszy zakres zbiorów danych dla aktów planowania przestrzennego (obejmujący np. wydzielenia planistyczne w postaci wektorowej), jednak dane te nie są ustandaryzowane – każda z jednostek może posiadać swój wewnętrzny sposób ich tworzenia i udostępniania, nie wykazując tych danych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, o której mowa w art. 13 ust. 2 ustawy o iip.   Warto zauważyć, że obecnie funkcjonuje coraz więcej rozwiązań technicznych, które umożliwiają analizę oraz pracę na danych przestrzennych oraz metadanych, w powszechnie dostępnych aplikacjach, np. otwarte, bezpłatne oprogramowanie geoinformacyjne QGIS: <https://www.qgis.org/>.  W związku z projektowanym rozporządzeniem zaktualizowana zostanie Specyfikacja danych „Planowanie przestrzenne” o niezbędne informacje w zakresie tworzenia, prowadzenia oraz udostępniania zbiorów danych przestrzennych obejmujących dane dla planów ogólnych gmin. Kolejnym działaniem wspierającym JST we wdrażaniu projektowanych przepisów będzie utworzenie wtyczki umożliwiającej opracowanie danych przestrzennych dla planów ogólnych gmin z poziomu otwartego oprogramowania QGIS. Wymienione rozwiązania będą stanowiły wsparcie JST do czasu wprowadzenia rozwiązania docelowego, tj. Rejestru Urbanistycznego (zgodnie z rozdziałem 5b ustawy), prowadzonego w systemie teleinformatycznym. Rejestr będzie stanowił wiarygodne i aktualne źródło informacji i danych z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym zbiorów danych przestrzennych, zachowując zarówno interoperacyjność systemu, jak  i interoperacyjność gromadzonych w nim zbiorów. W praktyce Rejestr będzie umożliwiał tworzenie oraz prowadzenie, w tym aktualizację i udostępnianie danych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Brak wpływu | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do ułatwienia realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do ułatwienia realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do ułatwienia realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | przedsiębiorstwa  (w tym MŚP) | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do rozwoju społeczeństwa informacyjnego poprzez zwiększenie dostępu do jednolitej, wiarygodnej i kompletnej informacji o planowanym zagospodarowaniu przestrzennym w całym kraju. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia przyczynią się do zwiększenia dostępu do informacji o obszarach objętych app i ich ustaleniach przez Internet, skracając i ułatwiając tym samym ścieżkę dostępu do ww. informacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☒ zmniejszenie liczby dokumentów  ☒ zmniejszenie liczby procedur  ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Regulacje prawne zawarte w projekcie wpłyną pozytywnie na:  1) zmniejszenie liczby dokumentów poprzez umożliwienie zapoznania się z treścią dokumentu planistycznego w trybie online z wykorzystaniem technik geoinformacyjnych, co może ograniczyć liczbę wydawanych wypisów i wyrysów z dokumentów planistycznych;  2) skrócenie czasu na załatwienie sprawy poprzez zapewnienie dostępu do danych zawierających zasięg oraz ustalenia planu ogólnego gminy, co usprawni określenie ścieżki procesu inwestycyjnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | ☒ informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozporządzenie stanowi kontynuację procesu cyfryzacji planowania przestrzennego, poprzez:  • tworzenie planu ogólnego gminy stanowiącego bazę danych w postaci warstw wektorowych z atrybutami, prezentującymi ustalenia aktu;  Jest to kolejny istotny krok w kierunku upowszechnienia danych cyfrowych dotyczących dokumentów planistycznych w postaci zbiorów danych przestrzennych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Do oceny efektów zaproponowanych zmian proponuje się wykorzystać:   * wyniki corocznego badania PZP-1 realizowanego na zlecenie Ministerstwa Rozwoju i Technologii przez GUS za 2025 rok; mierniki wprowadzone do formularza badania PZP-1 zostaną dostosowane do proponowanych regulacji w zakresie planu ogólnego gminy; * wyniki corocznej sprawozdawczości Komisji Europejskiej z postępów wdrażania dyrektywy INSPIRE w temacie „zagospodarowanie przestrzenne” za 2025 rok; miernikiem efektów będzie procentowy udział zbiorów danych app opisanych metadanymi zagospodarowania przestrzennego; wartość docelowa powinna wynieść „100%”. Wyniki monitorowania wdrażania infrastruktur informacji przestrzennej przez państwa członkowskie, są publikowane przez Komisję do dnia 31 marca następnego roku, a zatem wyniki dla wskazanego miernika zostaną opublikowane do 31 marca 2026 roku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

# 

1. Zgodnie z art. 3 pkt 7 lit. a ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej jest organem wiodącym w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialne za prowadzenie polityki przestrzennej (województwa, miasta na prawach powiatu oraz gminy). [↑](#footnote-ref-2)
3. Liczba pozwoleń na budowę wydanych w 2022 r. na wszystkie inwestycje,  
   źródło: https://www.gunb.gov.pl/sites/default/files/attachment/ruch\_budowlany\_2022.pdf. [↑](#footnote-ref-3)